



TRADICIÓN E INNOVACIÓN EN LA POLÍTICA EXTERIOR BRASILEÑA

Maria Regina Soares de Lima

Resumen-Working Paper n° 3, Julio de 2010



www.plataformademocratica.org

Tradición e Innovación en la Política Exterior Brasileña

Resumen

Maria Regina Soares de Lima

Profesora e Investigadora del IESP-UERJ

Este artículo analiza las innovaciones y las líneas de continuidad de la política exterior brasileña contemporánea, en el contexto de los cambios globales, regionales, y locales, durante los últimos veinte años. En el plano global, la convergencia entre el fin de la Guerra Fría y la erosión sufrida por el régimen de producción fordista, tuvo como resultado la expansión territorial del capitalismo. Desde ésta perspectiva, se alteraron sustancialmente las restricciones sistémicas a las que estaban sometidos los países en desarrollo durante la década pasada, así como su inserción en la economía internacional y en el ámbito de la regulación mundiales. En los años 2000, se asiste, en el sistema internacional, a un gradual proceso de desconcentración del poder económico, así como a la aparición de una serie de países medianos.

En el plano regional, el cambio principal fue político, y con la caída de los gobiernos autoritarios, dio lugar, en los países latinoamericanos y del este europeo, a las transiciones democráticas.. La mayor densidad democrática en la región, no llevó sin embargo, a la profundización lineal de la cooperación regional. En los años 2000, la región se volvió más heterogénea, en comparación con la década anterior. La coexistencia de diversos regímenes comerciales no impidió que se pusiera en marcha un nuevo modelo de regionalismo, de naturaleza estructural, post-liberal, distinto del regionalismo abierto de los años '90. En éste nuevo contexto, aumentaron para Brasil los desafíos, en vista de las características peculiares de su inserción regional, que combinaba asimetría estructural con intereses políticos y económicos ponderables. La cuestión de fondo es hasta qué punto Brasil estaría dispuesto a incurrir en los costos del ejercicio de un rol de *paymaster* regional.

La política exterior respondió a las oportunidades generadas por la expansión del poder económico en el plano global y en el nuevo contexto regional, volviéndose más pro-activa y pragmática, tal como viene sucediendo con otros países emergentes, tales como China, India y África del Sur. El artículo analiza los elementos de continuidad y cambio en tres dimensiones principales: en el plano multilateral, en los regímenes de gobernanza global en cuestiones comerciales, financieras y del medio ambiente, y en el sistema de seguridad colectiva. Posteriormente son analizadas las bases conceptuales de la política exterior, destacando las innovaciones y las continuidades. Finalmente, son examinados los cambios institucionales en el plano interno, poniéndose de relieve la participación/compromiso de los nuevos actores en las cuestiones internacionales, dentro y fuera del Estado, como consecuencia de la ampliación y profundización de la agenda internacional del país, en ésta década.

Nuevos actores, nuevas agendas y nuevos intereses, en la sociedad civil y en la estructura gubernamental, en sus diferentes niveles, comprometidos en cuestiones internacionales, están generando cuatro consecuencias principales en lo que se refiere al proceso de decisión

de la política exterior: constitución de nuevas *constituencias* en la política exterior; demandas de cambios institucionales en el proceso decisorio; ampliación de las dificultades de la coordinación de la política exterior; y politización de la política exterior.

Como en el caso de otras políticas públicas, las cuestiones de política exterior pasan a generar apoyo y oposición en el ámbito doméstico. La ampliación de cuestiones de agenda exterior, la formación de nuevas *constituencias* domésticas, la movilización de actores en la sociedad civil, en las burocracias públicas, en el ámbito sub-nacional, apuntan a la relativa erosión del consenso previo en política exterior y a los límites de la delegación original. Si éste movimiento se consolida, la política exterior tenderá a variar en su alcance de acuerdo a la variación de la coalición de gobierno en el poder, tal como sucede en cualquier democracia.